

Imię i Nazwisko radnego: Łukasz Kasprowicz
W sprawie: funkcjonowania urzędu miejskiego

Rada Miejska w Mosinie
Wpł. dnia 29.05.2015 r.
Nr sprawy PR.0003.61.2015

W związku z moim wnioskiem z dnia 25 marca 2015 w sprawie: funkcjonowania urzędu miejskiego i odpowiedzią burmistrza z dnia 13 kwietnia 2015 przesyłam interpretację Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w sprawie korzystania przez jednostki administracji publicznej ze stażystów:

Szanowny Panie!

W odpowiedzi na Pana zapytanie w sprawie stażu przekazane drogą elektroniczną Departament Rynku Pracy uprzejmie wyjaśnia. Minister właściwy do spraw pracy, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 4 lit. „a” ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) dokonuje wykładni przepisów ustawy, nie zaś wskazania sposobu rozstrzygnięcia indywidualnej sprawy w drodze decyzji administracyjnej.

Niemniej jednak, również mając na uwadze ww. przepis, informuję:

Zasady kierowania bezrobotnych do odbycia stażu u pracodawcy reguluje art. 53 ustawy o promocji zatrudnienia (...) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. Nr 142, poz. 1160). Skierowanie osoby bezrobotnej do odbycia stażu ma charakter fakultatywny i decyzja w tej sprawie należy do właściwego starosty. A zatem jedynie starosta może zdecydować o skierowaniu danej osoby do odbycia stażu u pracodawcy. A zatem żaden pracodawca nie ma gwarancji pozytywnego rozpatrzenia swojego wniosku o organizację stażu. Zgodnie z § 3 rozporządzenia starosta ma miesięczny termin na rozpatrzenie wniosku pracodawcy.

Staż podobnie jak inne aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu są finansowane przede wszystkim ze środków Funduszu Pracy. Urzędy pracy mogą też dodatkowo pozyskać środki z funduszy europejskich.

Przepisy ustawy ani rozporządzenia wykonawczego nie nakładają na pracodawcę obowiązku zatrudnienia osoby bezrobotnej po odbyciu przez nią stażu. A zatem zobowiązanie do zatrudnienia bezrobotnego po zakończeniu stażu ma charakter dobrowolny, bowiem staż odbywa się na podstawie umowy cywilno-prawnej zawartej pomiędzy starostą a pracodawcą. Minimalne wymogi dla tej umowy zawarte zostały w § 5 ust. 1 rozporządzenia. Pozostałe zapisy umowy mogą być przez strony kształtowane swobodnie w granicach obowiązującego prawa.

Przepisy nie regulują także kwestii niedotrzymania przez pracodawcę podjętej deklaracji zatrudnienia, dlatego strony mogą w umowie ustalić stosowne rozwiązanie, jak np. wprowadzenie kary umownej.

A zatem możliwe jest, aby pracodawca we wniosku o zorganizowanie stażu zadeklarował zatrudnienie bezrobotnego po odbyciu stażu, jednak w opinii Ministerstwa nie może być to jedyne kryterium decydujące o skierowaniu bezrobotnego na staż do danego pracodawcy. Celem stażu jest bowiem zdobycie kwalifikacji lub umiejętności zawodowych, oraz doświadczenia, które pozwolą bezrobotnemu na znalezienie pracy, niekoniecznie u pracodawcy, u którego odbywa on staż.

Jak pan słusznie zauważył trzeba też zwrócić uwagę, że niektórzy pracodawcy nie mogą podjąć takiego zobowiązania, ponieważ np. w administracji publicznej obowiązują postępowania konkursowe przy rekrutacji pracowników.

Należy jednak wyraźnie podkreślić, iż to powiatowe urzędy pracy podlegające starostom mają instrumenty pozwalające na dobór i ocenę pracodawców, którym powierzają realizację staży dla bezrobotnych.

Starostowie są w szczególności zobowiązani do racjonalnego wydatkowania środków Funduszu Pracy, oraz funduszy europejskich w tym środków na realizację stażu. Dlatego wskazane jest aby kierować bezrobotnych do pracodawców, którzy zatrudniają stażystów po odbyciu stażu lub takich, u których odbyty staż daje duże szanse na podjęcie zatrudnienia w innym miejscu. Z tego powodu organizacja staży jest powierzana przez starostów w pierwszej kolejności podmiotom, które są skłonne zobowiązać się do zatrudnienia bezrobotnego po odbyciu stażu.

Istotnie jednostki administracji publicznej, które są organizatorami staży dla bezrobotnych w większości nie mogą zagwarantować stażystom zatrudnienia po odbyciu stażu. Wynika to przede wszystkim z istniejących procedur konkursowych przy ubieganiu się o zatrudnienie w tych podmiotach. Jednakże deklaracja zatrudnienia po odbyciu stażu nie jest, jak to już wyżej wspomniano jedynym czynnikiem wpływającym na efektywność tego instrumentu rynku pracy. Osoby odbywające staż w jednostkach administracji publicznej zdobywają bowiem wiedzę, doświadczenie i umiejętności, które są mile widziane przez innych pracodawców. Bezrobotni, którzy odbyli staż w administracji mogą też brać udział w konkursach na stanowiska w służbie cywilnej, czy też samorządzie terytorialnym, a odbyty staż w istotny sposób zwiększa ich szanse na uzyskanie zatrudnienia.

Dlatego mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że pomimo tego, iż urzędy nie mogą deklarować zatrudnienia stażystów, to

organizowanie staży przez te podmioty jest możliwe, o ile staż taki w opinii starosty (urzędu pracy) jest celowy, tj. zwiększy szanse stażysty na wyjście z bezrobocia.

Artur Rozbicki

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

Departament Rynku Pracy

tel. (22) 529 08 03

Mosina 29 maja 2015

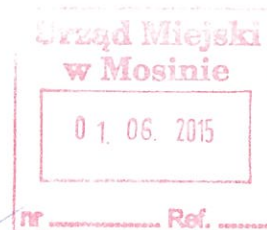
RADNY RADY MIEJSKIEJ GMINY MOSINA



Łukasz Kasprowicz

BR.0003.61.2015

Mosina, dnia 1 czerwca 2015 r.



Pan

Jerzy Ryś

Burmistrz Gminy Mosina

W załączeniu przekazuję kserokopię uzupełnienia do wniosku z 25 marca 2015 r. radnego Łukasza Kasprowicza w sprawie funkcjonowania Urzędu Miejskiego w Mosinie – korzystanie przez jednostki administracji publicznej z pracy stażystów.

Z up. Przewodniczącej
Rady Miejskiej

Do wiadomości:

Pan

Łukasz Kasprowicz

Radny

Rady Miejskiej w Mosinie

