

**UCHWAŁA NR LX/716/17
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 20 grudnia 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 28 listopada 2017 r.
(data wpływu: 29 listopada 2017 r., numer porządkowy: BR.1510.143.2017 i BR.1511.37.2017)**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 i 2232) i art. 229 pkt 1 i 3, w związku z art. 231 oraz art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), Rada Miejska w Mosinie uchwala, co następuje:

§ 1. Skarga z dnia 28 listopada 2017 r. dotyczy działalności: Burmistrza Gminy Mosina, Przewodniczącej Rady Miejskiej w Mosinie oraz Rady Miejskiej w Mosinie.

§ 2. 1. Przyjmuje się, zawarte w protokole Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 6 grudnia 2017 r., wyniki badania zasadności skargi z dnia 28 listopada 2017 r. (data wpływu: 29 listopada 2017 r., numer porządkowy: BR.1510.143.2017 i BR.1511.37.2017) w części dotyczącej działalności Burmistrza Gminy Mosina. Przedmiot skargi z dnia 28 listopada 2017 r. w części dotyczącej działalności Burmistrza Gminy Mosina jest taki sam, jak jego skargi z dnia 9 września 2015 r. Skarga z dnia 9 września 2015 r. została uznana za bezzasadną, co wykazano w odpowiedzi na skargę z dnia 4 grudnia 2015 r., a Skarżący w swojej ponownej skardze z dnia 28 listopada 2017 r. nie wskazał nowych okoliczności sprawy.

2. W związku z powyższymi wynikami badania, podtrzymuje się stanowisko Rady Miejskiej w Mosinie zawarte w Uchwale Nr XXII/168/15 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 9 września 2015 r. i uznaje się skargę z dnia 28 listopada 2017 r. w części dotyczącej działalności Burmistrza Gminy Mosina za bezzasadną.

3. Kserokopia protokołu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 6 grudnia 2017 r. stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 28 listopada 2017 r. (data wpływu: 29 listopada 2017 r., numer porządkowy: BR.1510.143.2017 i BR.1511.37.2017) w części dotyczącej działalności Przewodniczącej Rady Miejskiej w Mosinie, Rada Miejska w Mosinie uznaje przedmiotową skargę za bezzasadną.

§ 4. Przekazuje się Wojewodzie Wielkopolskiemu skargę z dnia 28 listopada 2017 r. (data wpływu: 29 listopada 2017 r., numer porządkowy: BR.1510.143.2017 i BR.1511.37.2017) w części dotyczącej działalności Rady Miejskiej w Mosinie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wiceprzewodniczącej Rady Miejskiej w Mosinie.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY
M. Kaptur
Małgorzata Kaptur

UZASADNIENIE

W dniu 29 listopada 2017 r. do Przewodniczącej Rady Miejskiej w Mosinie wpłynęło pismo z dnia 28 listopada 2017 r., nazwane: „DOTYCZY; SKARG O CELOWE UPORCZYWE NIEPRZESTRZEGANE PRAWA”. Komisja Rewizyjna na swoim posiedzeniu w dniu 6 grudnia 2017 r. uznała, że część pisma z dnia 28 listopada 2017 r. (numer porządkowy: BR.1510.143.2017 i BR.1511.37.2017), spełnia formalne wymogi skargi na Burmistrza Gminy Mosina. Jej przedmiotem jest zarzut niezgodnego z przepisami prawa projektowania przez Burmistrza Gminy Mosina drogi na gruncie prywatnym Skarżącego, zarzut nienależytego informowania społeczeństwa o projektowanym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz zarzut braku używania map zasadniczych w procedurze przygotowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Komisja Rewizyjna na tym samym posiedzeniu uznała również, że należy podtrzymać stanowisko Rady Miejskiej w Mosinie i uznać skargę z dnia 28 listopada 2017 r. w części dotyczącej działalności Burmistrza Gminy Mosina za bezzasadną z uwagi na to, że przedmiot tej skargi jest taki sam, jak jego skargi z dnia 9 września 2015 r., która została uznana za bezzasadną, a Skarżący nie wskazał w niej nowych okoliczności sprawy.

Przedmiot skargi z dnia 28 listopada 2017 r. w części dotyczącej działalności Burmistrza Gminy Mosina jest taki sam, jak jego skargi z dnia 9 września 2015 r., która została przez Radę Miejską w Mosinie uznana za bezzasadną i załatwiona pismem z dnia 4 grudnia 2015 r. Przedmiotowe pismo wraz z załącznikiem zawierało szerokie uzasadnienie rozstrzygnięcia oraz stanowiska organu je rozpatrującego. Odniesiono się też w nich do poszczególnych zarzutów podniesionych przez Skarżącego. Mapa z zarysowanym przebiegiem drogi przez działkę , należąca do , była tylko projektem, który nie został zatwierdzony przez Radę Miejską. W związku z Uchwałą Nr IX/45/15 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie uchylecia uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów części wsi Czapury, usytuowanych pomiędzy ulicą Gromadzką (drogą powiatową nr 2461P Gądkki - Czapury), ulicą Spokojną (drogą gminną) wraz z tymi ulicami oraz ulicą Poznańską (drogą powiatową nr 2460P Poznań - Rogalinek), projekt przebiegu drogi przez działkę jest całkowicie nieaktualny. Pod względem prawnym i projektowym tej drogi nie ma. Projekt tej drogi nigdy nie nabrał charakteru drogi urzędowej, w związku z czym nie było potrzeby ani możliwości prawnej uchylecia takiego projektu. ma pełne prawo do nieograniczonego korzystania z całej swojej działki. Brak wskazania nowych okoliczności przez autora skargi z dnia 28 listopada 2017 r. w stosunku do tych podanych w skardze z dnia 9 września 2015 r., która była już przedmiotem rozpoznania, uprawniają Radę Miejską w Mosinie do podtrzymania swojego dotychczasowego stanowiska przedstawionego w zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi z dnia 4 grudnia 2015 r. Skarga z dnia 9 września 2015 r. została rozpatrzona w sposób wyczerpujący i ostateczny, zaś przepisy prawa nie dopuszczają środka zaskarżenia na czynność zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

Komisja Rewizyjna na swoim posiedzeniu w dniu 6 grudnia 2017 r. uznała także, że część pisma z dnia 28 listopada 2017 r. (numer porządkowy: BR.1510.143.2017 i BR.1511.37.2017), spełnia formalne wymogi skargi na Przewodniczącą Rady Miejskiej w Mosinie, w związku z czym powinna ją rozpatrzyć Rada Miejska w Mosinie.

Przedmiotem skargi w części dotyczącej działalności Przewodniczącej Rady Miejskiej w Mosinie jest zarzut nieprzekazania Skarżącemu uchwały o uchyleciu i usunięciu z będącej jego własnością, działki w Czapurach, pięciu dróg wewnętrznych KD-W, 6 KD-D, 1 KD-Z. Zarzut ten należy uznać za niezasadny z uwagi na to, że takiej uchwały nie ma, a Przewodnicząca Rady Miejskiej w Mosinie pismem BR.0004.20.2015 i BR.0004.21.2015 z dnia 3 kwietnia 2015 r. przesłała Uchwałą Nr IX/45/15 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 marca 2015 r. uchylającą Uchwałą Nr XVI/92/11 z dnia 2 września 2011 r. o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów części wsi Czapury, które usytuowane są pomiędzy ulicą Gromadzką (drogą powiatową nr 2461P Gądkki – Czapury), ulicą Spokojną (drogą gminną) wraz z tymi ulicami oraz ulicą Poznańską (drogą powiatową nr 2460P Poznań – Rogalinek), na mocy której odstąpiono od projektowania jakiegokolwiek drogi przez działkę . Projektowana droga przez działkę była

brana pod uwagę tylko w trakcie prac nad tym projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Projekt ten nie został prawnie zatwierdzony. Ponieważ projekt tej drogi nigdy nie nabrał charakteru urzędowego, nie było potrzeby ani możliwości prawnej uchylecia takiego projektu. Sam projekt drogi nie jest urzędowym utworzeniem drogi. Potwierdza to uzyskana z Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu aktualna mapa zasadnicza obejmująca działkę w Czapurach, zgodnie z którą nie istnieje na tej działce żadna z dróg, o których pisze Skarżący. Przedmiotem skargi w części dotyczącej działalności Przewodniczącej Rady Miejskiej w Mosinie jest też zarzut celowego, uporczywego nieprzestrzegania prawa przy rozpatrywaniu dotychczasowych skarg Skarżącego. Zarzut ten również należy uznać za bezzasadny, gdyż Przewodnicząca Rady każdorazowo kieruje do radcy prawnego projekty uchwał dotyczące rozpatrywanych skarg, które ma podejmować Rada Miejska w Mosinie. Są one przez niego sprawdzane pod kątem formalno-prawnym i parafowane zanim znajdują się w porządku obrad. Natomiast organ nadzoru jak do tej pory, zakwestionował w dwóch przypadkach jedynie formę podejmowanych uchwał, a po uwzględnieniu jego uwag przez Radę Miejską w Mosinie, do kolejnych jej uchwał dotyczących skarg już nie zgłaszał żadnych zastrzeżeń. Przedmiotem skargi w części dotyczącej działalności Przewodniczącej Rady Miejskiej w Mosinie jest również zarzut posłużenia się nieprawdą w uzasadnieniu do Uchwały Nr XLV/517/17 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 2 stycznia 2017 r. (data wpływu: 3 stycznia 2017 r.) na Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Mosinie. Zarzut ten również należy uznać za bezzasadny, gdyż uzasadnienie jest integralną częścią uchwały Rady Miejskiej w Mosinie, które Przewodnicząca Rady Miejskiej w jej imieniu tylko podpisuje. Nie jest więc ona właściwym adresatem tego zarzutu.

Na podstawie art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Miejska w Mosinie informuje o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

Komisja Rewizyjna na swoim posiedzeniu w dniu 6 grudnia 2017 r. uznała też, że część pisma z dnia 28 listopada 2017 r. (numer porządkowy: BR.1510.143.2017 i BR.1511.37.2017), spełnia formalne wymogi skargi na Radę Miejską w Mosinie. W związku z tym, że zgodnie z art. 229 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, skargi na czynności (działania) rady gminy rozpatruje wojewoda, niniejszą skargę należy również przekazać Wojewodzie Wielkopolskiemu.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCA RADY
M. Kaptur
Małgorzata Kaptur