

## Dokument elektroniczny

Rada Miejska w Mosinie  
Wpł. dnia 07.08.2020 r.  
Nr sprawy BR.0711.1.21.2020

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2020-08-06

#### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu  
61-851 Poznań  
Poznań  
Zielona 8  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: Poznań  
NIP: 7781135134  
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

#### Dane adresata

Urząd Miejski w Mosinie  
62-050 Mosina  
Mosina  
20 Października 1  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: poznański  
Gmina: Mosina  
NIP: 7771794088  
REGON: 000525777  
Email: um@mosina.pl

Urząd Miejski  
w Mosinie  
2020-08-06  
BR 22045 (1) OS

### Uchwała rozstrzygnięcie

Dotyczy: BR.0711.1.21.2020

#### Załączniki:

1. R.N\_WA-0010-18-813-2020\_1\_LegalAct.zipx
2. R.N\_WA-0010-18-813-2020\_2\_akt.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

PODPIS ELEKTRONICZNY  
ZWERYFIKOWANY W DNIU  
06.08.2020  
WYNIK WERYFIKACJI: Kierownik BOI  
WAŻNYMI ELEMENTAMI MOŻE BYĆ WERYFIKACJA  
do załączenia f. 2020.08.06  
w 1.2  
Aldona Pank

## Uchwała Nr 18/813/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 sierpnia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXX/239/20 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 9 lipca 2020 r. w sprawie udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie wyrażeń zawartych w § 6 w brzmieniu:

- „*numer kontaktowy telefonu lub adres poczty elektronicznej*”;

- „*numer konta bankowego wnioskodawcy*”,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

### Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 10 lipca 2020 r. Rada Miejska w Mosinie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 400a ust. 1 pkt 5 i 21 oraz art. 403 ust. 2, 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska, zadecydowała o udzieleniu dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 5 sierpnia 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219) finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6 (ust. 3).

Z kolei z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji wymienionych w tym przepisie podmiotów.

Upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy lub powiatu określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Korzystając z przedmiotowego upoważnienia Rada Miejska w Mosinie podjęła uchwałę Nr XXX/239/2020 z dnia 9 lipca 2020 r. w sprawie udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W § 6 wskazanej uchwały Rada postanowiła, że: *„Wniosek o udzielenie dotacji powinien zawierać: imię i nazwisko lub nazwę wnioskodawcy, jego adres zamieszkania, adres do korespondencji jeśli jest inny niż zamieszkania, numer kontaktowy telefonu lub adres poczty elektronicznej, numer PESEL, a w przypadku podmiotów nie będących osobami fizycznymi NIP, określenie (opis) inwestycji, w tym model urządzenia, jego moc cieplną lub moc użyteczną (sprawność) kolektorów solarnych, planowany koszt i termin jego realizacji, numer konta bankowego wnioskodawcy, lokalizację przedsięwzięcia z podaniem numeru ewidencyjnego działki i nazwy obrębu geodezyjnego oraz numeru jej księgi wieczystej, wskazanie tytułu prawnego do nieruchomości, na której planowana jest inwestycja oraz datę i podpis wnioskodawcy”*.

Jednocześnie, zgodnie z przepisami uchwały:

1. *Udzielenie dotacji następuje na podstawie kompletnego wniosku (...) - § 5,*
2. *Złożone wnioski poddaje się sprawdzeniu pod względem poprawności wypełnienia i kompletności. W przypadku stwierdzenia braków formalnych i błędów wypełnienia wniosku, Burmistrz Gminy Mosina wzywa wnioskodawcę do ich usunięcia w wyznaczonym terminie, nie dłuższym niż 14 dni, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania - § 8,*

3. *Rozpatrywane są tylko wnioski kompletne w kolejności ich złożenia (...) - § 11.*

Przyjęte przez Radę Miejską regulacje powodują, iż przykładowo osoba nieposiadająca adresu email będzie obowiązana do podania, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania, numeru telefonu stanowiącego dane osobowe.

Kolegium Izby wskazuje, że organ stanowiący nakładając na osoby fizyczne obowiązki w zakresie podawania danych osobowych winien uwzględnić przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

W art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2016/679 określono zasady ogólne dotyczące przetwarzania danych osobowych, w których ustalono, iż dane osobowe muszą być zbierane w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach oraz muszą być adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego, co niezbędne do celów, w których są przetwarzane („minimalizacja danych”). Numer telefonu osoby fizycznej nie jest niezbędny do rozpatrzenia wniosku o udzielenie dotacji, zawarcia umowy i rozliczenia dotacji, a zatem żądanie danych osobowych w tym zakresie nastąpiło sprzecznie z przepisem art. 5 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

Dla uznania legalności działania, organ stanowiący musi, poza wykazaniem istnienia podstawy prawnej upoważniającej do przetwarzania danych osobowych, uczynić zadość tzw. zasadzie adekwatności danych w stosunku do celów ich przetwarzania. Adekwatność danych w stosunku do celu ich przetwarzania powinna być natomiast rozumiana jako równowaga pomiędzy dobrem osoby, której dane dotyczą, a interesem administratora danych. Oznacza to, że administrator danych nie może przetwarzać danych w zakresie szerszym, niż niezbędny dla osiągnięcia zamierzonego celu, jak również danych o większym niż uzasadniony tym celem, stopniu szczegółowości. Równowaga będzie zachowana, jeżeli administrator zażąda danych tylko w takim zakresie, w jakim jest to niezbędne do wypełnienia celu, w jakim dane są przez niego przetwarzane (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 1 grudnia 2005 i. o sygn. akt II SA/Wa 917/2005).

Podanie numeru telefonu mogłoby być zamieszczone we wniosku, jako jego część fakultatywna, którą wnioskodawca mógłby wypełnić dobrowolnie.

W ocenie Kolegium Izby, również numer rachunku bankowego osoby wnioskującej o dotację, nie jest niezbędny do rozpatrzenia wniosku i podjęcia decyzji o udzieleniu dotacji, a zatem żądanie jego podania, na etapie wnioskowania o udzielenie dotacji, nastąpiło bez podstawy prawnej. Jakkolwiek uchwała może uprawniać organy jst do żądania od wnioskodawcy danych niezbędnych do prawidłowego rozpatrzenia wniosku, w oparciu o ustalone zasady, to nie może jednocześnie zezwalać na pozyskiwanie danych w zakresie szerszym, niż niezbędny dla osiągnięcia zamierzonego celu.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska  
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.