

**UCHWAŁA NR XXII/161/20
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 23 stycznia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 30 października 2019 r. (numer porządkowy: BR.1510.19.2019)
na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina Przemysława Mielocha w zakresie opracowania
miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 oraz z 2019 r., poz. 60, 730, 1133 i 2196), Rada Miejska w Mosinie uchwala, co następuje:

§ 1. Skarga z dnia 30 października 2019 r. dotyczy działalności Burmistrza Gminy Mosina Przemysława Mielocha.

§ 2. 1. Przyjmuje się, zawarte w protokole Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 8 stycznia 2020 r., wyniki badania zasadności skargi z dnia 30 października 2019 r. (numer porządkowy: BR.1510.19.2019) na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina Przemysława Mielocha w zakresie opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo.

2. Kserokopia protokołu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 8 stycznia 2020 r. stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Rada Miejska w Mosinie uznaje za bezzasadną skargę z dnia 30 października 2019 r. na Burmistrza Gminy Mosina Przemysława Mielocha.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Mosinie do poinformowania Skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY
M. Kaptur
Małgorzata Kaptur

Mosina, dnia 8 stycznia 2020 r.

**Protokół Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mosinie
z rozpatrzenia skargi z dnia 30 października 2019 r. na bezprawne
działanie Burmistrza Gminy Mosina Przemysława Mielocha
w zakresie opracowania miejscowego planu zagospodarowania
przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo**

W dniu 31 października 2019 r. do Biura Rady Miejskiej wpłynęło pismo z dnia 30 października 2019 r. nazwane skargą na „bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina Pana Przemysława Mielocha w zakresie opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo”. W odpowiedzi na prośbę Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Burmistrz Gminy Mosina Przemysław Mieloch w piśmie z dnia 15 listopada 2019 r. przedstawił swoje stanowisko w sprawie zarzutów postawionych mu przez autorów skargi z dnia 30 października 2019 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w składzie: Łukasz Kasprowicz – przewodniczący, Agnieszka Gorzyńska – zastępca przewodniczącego, Arkadiusz Cebulski, Elżbieta Jarecka i Waldemar Wiązek na swoim posiedzeniu w dniu 19 listopada 2019 r. spotkała się ze skarżącymi oraz przedstawicielami Burmistrza Gminy Mosina, którzy przedstawili swoje stanowiska w przedmiotowej sprawie. Skarżący przekazali przy tym dodatkowe dokumenty dotyczące swojej skargi. Następnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji spotkała się na posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2019 r., podczas którego jednogłośnie, czyli 5 głosami „za”, uznała pismo z dnia 30 października 2019 r., nazwane skargą na „bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina Pana Przemysława Mielocha w zakresie opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo”, za skargę pod względem formalno-prawnym.

Skarżący w swojej skardze z dnia 30 października 2019 r. postawili Burmistrzowi Gminy Mosina Przemysławowi Mielochowi zarzuty: bezprawnego zawieszenia procedury planistycznej, przeprowadzenia drugiego wyłożenia do publicznego wglądu przedmiotowego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego niezgodnie z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina, narażenia Gminy Mosina na znaczne straty środków finansowych poprzez

nieodpowiedzialne ich wydatkowanie na 3 projekty miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla tego samego obszaru, w tym jeden w całości niezgodny z obowiązującymi przepisami, uniemożliwienia uzyskania przez Gminę Mosina wpływów z podatku od nieruchomości z działek wytyczonych w przedmiotowym projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przedstawionym podczas pierwszego jego wyłożenia do publicznego wglądu oraz narażenia Gminy Mosina na procesy odszkodowawcze w zakresie realnej szkody, jak i utraconych korzyści.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią skargi, wyjaśnieniami ustnymi skarżących i dostarczonymi przez nich dokumentami oraz pisemnymi wyjaśnieniami Burmistrza Gminy Mosina, ustaliła, że Uchwałą Nr LIX/420/14 z dnia 29 kwietnia 2014 r. Rada Miejska w Mosinie przystąpiła do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo. W trakcie procedury planistycznej, przedmiotowy projekt planu był do tej pory wyłożony do publicznego wglądu trzykrotnie: I wyłożenie: 19.10.2016 r. – 10.11.2016 r., II wyłożenie: 22.05.2017 r. – 13.06.2017 r i III wyłożenie: 3.01.2019 r. – 25.01.2019 r.

Ustosunkowując się do postawionych Burmistrzowi Gminy Mosina Przemysławowi Mielochowi zarzutów, Komisja Skarg, Wniosków stwierdziła, że po stronie gminy leży władztwo planistyczne, natomiast Burmistrz jest organem sporządzającym projekt planu miejscowego i przedstawiającym go radzie gminy wraz z listą nieuwzględnionych uwag. W żadnym przepisie prawnym nie znajduje się zapis wskazujący konkretne terminy związane z zakończeniem procedowania planu miejscowego. Burmistrz sporządzając projekt planu, zobowiązany jest kierować się między innymi kwestiami związanymi z ładem przestrzennym oraz rozważyć interesy stron i wnoszone uwagi, co było czynione poprzez kilkukrotne wyłożenie projektu planu do publicznego wglądu. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała za wiarygodne zapewnienie Burmistrza Gminy Mosina, że projekt przedmiotowego planu miejscowego w czasie drugiego wyłożenia do publicznego wglądu nie stał w sprzeczności z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina, ponieważ sporządzając projekt planu jedynie posiłkuje się on kierunkami zagospodarowania ustalonymi w studium, ale ma możliwość innego ustalenia funkcji terenów, co miało miejsce w tym przypadku. Wyżej wymieniona komisja stała Rady Miejskiej w Mosinie stwierdziła też, że Burmistrz poprzez procedowanie przedmiotowego projektu planu w żaden sposób nie naraził Gminy Mosina na straty finansowe, ponieważ podmiot sporządzający projekt planu nie uzyskał żadnego dodatkowego wynagrodzenia związanego z przygotowaniem kolejnych trzech projektów tego planu. W kontekście zarzutu dotyczącego braku możliwości uzyskania przez Gminę Mosina wpływów z podatku od nieruchomości, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zgodziła się

z wyjaśnieniem Burmistrza Gminy Mosina, że celem gminy nie jest maksymalizacja zysków z podatków, ale zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Przy ustalaniu planu miejscowego gmina ma obowiązek kierować się ładem przestrzennym i zrównoważonym rozwojem, zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a nie potencjalnymi zyskami z podatków od nieruchomości. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że w skardze nie zostały wskazane jakiegokolwiek realne szkody mogące powstać po stronie skarżących, w związku z czym trudno uznać i ten zarzut za zasadny.

Na tej podstawie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji 4 głosami „za”, przy 1 głosie „wstrzymującym się” uznała za bezzasadną skargę z dnia 30 października 2019 r. na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina Przemysława Mielocha w zakresie opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji:

Lukasz Kasprowicz..... 

Agnieszka Gorzyńska..... 

Arkadiusz Cebulski..... 

Elżbieta Jarecka..... 

Waldemar Wiązek..... 

Załączniki:

1. Skarga z dnia 30 października 2019 r.
2. Wyjaśnienia Burmistrza Gminy Mosina przekazane pismem PP.0012.1.2019 z dnia 15 listopada 2019 r.
3. Materiały dodatkowe przekazane przez skarżących na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 19 listopada 2019 r.

UZASADNIENIE

W dniu 31 października 2019 r. do Biura Rady Miejskiej wpłynęło pismo z dnia 30 października 2019 r., nazwane skargą na „bezpprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina Pana Przemysława Mielocha w zakresie opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo”. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 19 listopada 2019 r. spotkała się z przedstawicielami Skarżących i Burmistrza Gminy Mosina, którzy przedstawili swoje stanowiska w przedmiotowej sprawie. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Mosinie pismem z dnia 28 listopada 2019 r. poinformowała Skarżących o niemożności rozpatrzenia ich pisma z dnia 30 października 2019 r. przez Radę Miejską w Mosinie w terminie miesiąca, wskazując przy tym dzień 12 grudnia 2019 r. jako nowy termin jego rozpatrzenia. Wyżej wymieniona komisja stała Rady Miejskiej w Mosinie na swoim posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2019 r. uznała, że pismo z dnia 30 października 2019 r. (numer porządkowy: BR.1510.19.2019), spełnia formalne wymogi skargi na Burmistrza Gminy Mosina Przemysława Mielocha. Jej przedmiotem są zarzuty: bezprawnego zawieszenia procedury planistycznej, przeprowadzenia drugiego wyłożenia do publicznego wglądu przedmiotowego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego niezgodnie z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina, narażenia Gminy Mosina na znaczne straty środków finansowych poprzez nieodpowiedzialne ich wydatkowanie na 3 projekty miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla tego samego obszaru, w tym jeden w całości niezgodny z obowiązującymi przepisami, uniemożliwienia uzyskania przez Gminę Mosina wpływów z podatku od nieruchomości z działek wytyczonych w przedmiotowym projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przedstawionym podczas pierwszego jego wyłożenia do publicznego wglądu oraz narażenia Gminy Mosina na procesy odszkodowawcze w zakresie realnej szkody, jak i utraconych korzyści. W związku z tym, że protokół z rozpatrzenia zasadności przedmiotowej skargi powstał dopiero w dniu 8 stycznia 2020 r., Przewodnicząca Rady Miejskiej w Mosinie najpierw pismem z dnia 10 grudnia 2019 r. poinformowała Skarżących o niemożności rozpatrzenia ich skargi z dnia 30 października 2019 r. przez Radę Miejską w Mosinie podczas sesji w dniu 12 grudnia 2019 r., wskazując przy tym dzień 30 grudnia 2019 r. jako nowy termin oceny jej zasadności, a następnie pismem z dnia 27 grudnia 2019 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 30 grudnia 2019 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 23 stycznia 2020 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2019 r. uznała za merytoryczne i wystarczające wyjaśnienia Burmistrza Gminy Mosina przekazane pismem PP.0012.1.2019 z dnia 15 listopada 2019 r., stwierdzając przy tym, że po stronie gminy leży władztwo planistyczne, a Burmistrz jest organem sporządzającym projekt planu miejscowego i przedstawiającym go radzie gminy wraz z listą nieuwzględnionych uwag. W żadnym przepisie prawnym nie znajduje się zapis wskazujący konkretne terminy związane z zakończeniem procedowania planu miejscowego. Burmistrz sporządzając projekt planu, zobowiązany jest kierować się między innymi kwestiami związanymi z ładem przestrzennym oraz rozważyć interesy stron i wnoszone uwagi, co było czynione poprzez kilkukrotne wyłożenie projektu planu do publicznego wglądu. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała za wiarygodne zapewnienie Burmistrza Gminy Mosina, że projekt przedmiotowego planu miejscowego w czasie drugiego wyłożenia do publicznego wglądu nie stał w sprzeczności z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina, ponieważ sporządzając projekt planu jedynie posiłkuje się on kierunkami zagospodarowania ustalonymi w studium, ale ma możliwość innego ustalenia funkcji terenów, co miało miejsce w tym przypadku. Wyżej wymieniona komisja stała Rady Miejskiej w Mosinie stwierdziła też, że Burmistrz poprzez procedowanie przedmiotowego projektu planu w żaden sposób nie naraził Gminy Mosina na straty finansowe, ponieważ podmiot sporządzający projekt planu nie uzyskał żadnego dodatkowego wynagrodzenia związanego z przygotowaniem kolejnych trzech projektów tego planu. W kontekście zarzutu dotyczącego braku możliwości uzyskania przez Gminę Mosina wpływów z podatku od nieruchomości, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zgodziła się z wyjaśnieniem Burmistrza Gminy Mosina, że celem gminy nie jest maksymalizacja zysków z podatków, ale zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Przy ustalaniu planu miejscowego gmina ma obowiązek kierować się ładem przestrzennym i zrównoważonym rozwojem, zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a nie potencjalnymi zyskami z podatków od nieruchomości. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że w skardze nie zostały wskazane jakiegokolwiek realne szkody mogące powstać po stronie Skarżących, w związku z czym trudno się do niego odnieść i uznać za zasadny. Na tej podstawie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała za bezzasadną skargę z dnia 30 października 2019 r. (numer porządkowy: BR.1510.19.2019) na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina Przemysława Mielocha w zakresie opracowania miejscowego planu

zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo, a Rada Miejska w Mosinie podczas swojej sesji w dniu 23 stycznia 2020 r. podzieliła stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie.

Na podstawie art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Miejska w Mosinie informuje o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego”.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCA RADY
M. Kaptur
Małgorzata Kaptur