

**UCHWAŁA NR XL/281/13
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 27 lutego 2013 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gminy Mosina

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 227, art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), Rada Miejska w Mosinie uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Mosinie stwierdza, że pismo Krystyny Nyckowskiej z dnia 16 stycznia 2013 r. nie stanowi podstawy do wszczęcia postępowania skargowego.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania Krystyny Nyckowskiej o sposobie załatwiania sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Waldemar Waligórski

Mosina, dnia 18 lutego 2013 r.

Rada Miejska w Mosinie
Wpł. dnia ..20.02.2013...r.
Nr sprawy BR.1510.20.2013

Pan
Waldemar WALIGÓRSKI
Przewodniczący Rady Miejskiej w Mosinie
w miejscu

Opinia prawna

Odpowiadając na pismo Nr BR.1510.20.2013 z dnia 28 stycznia 2013 r. dot. pisma Krystyny Nyckowskiej z dnia 16 stycznia 2013 r., skierowanego do Wojewody Wielkopolskiego a następnie przekazanego przez Wojewodę Wielkopolskiego przy piśmie Nr KN-I.1411.7.2013.14 z dnia 24 stycznia 2013 r. do Rady Miejskiej w Mosinie jako skargę na Burmistrza Gminy Mosina, stwierdzam, co następuje:

Pani Krystyna Nyckowska pismem z dnia 16 stycznia 2013 r. „mając na uwadze postanowienia art. 22 punkt 2 ustawy z dnia 23.01.2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, które stanowią, że do Wojewody należy w szczególności zapewnienie współdziałania wszystkich organów administracji rządowej i samorządowej działających w województwie i kierowanie ich działalnością w zakresie praw obywatelskich” zwróciła się do Wojewody Wielkopolskiego „z uprzejmą prośbą o interwencję w sprawie tolerowania przez Burmistrza Miasta Mosiny, jako organu władzy publicznej, rażącego naruszenia prawa własności właścicieli nieruchomości położonej w Mosinie przy ul. Sowinieckiej 6 (w tym moich jako współwłaścicieli), przez Zarząd Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Mosinie, której jednoosobowym współnikiem jest Miasto Mosina”.

Wojewoda Wielkopolski wyżej powołanym pismem Nr KN-I.1411.7.2013.14 z dnia 24 stycznia 2013 r. na podstawie art. 231, w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn.zm.) przekazał pismo Krystyny Nyckowskiej z dnia 16 stycznia 2013 r. do Rady Miejskiej w Mosinie jako skargę na Burmistrza Gminy Mosina. Przedmiotowe pismo Wojewody Wielkopolskiego nie zawiera żadnego uzasadnienia, stąd też nie wiadomo jakich zadań lub działalności Burmistrza Gminy Mosina w rozumieniu art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego skarga Krystyny Nyckowskiej ma dotyczyć.

Krystyna Nyckowska w swoim piśmie podnosi, iż „Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o., której jednoosobowym współnikiem jest Burmistrz Mosiny, ignoruje prawa właścicieli do nieruchomości i samowolnie oraz wbrew naszej woli bezprawnie korzysta z naszej nieruchomości, odmawiając bezpodstawnie jej wydania, pomimo wielokrotnych wezwań”.

W tym miejscu należy wyjaśnić, że jedynym współnikiem Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Mosinie jest Gmina Mosina a nie Burmistrz Gminy Mosina.

W myśl art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) w jednoosobowych spółkach jednostek samorządu terytorialnego funkcję zgromadzenia wspólników (walnego zgromadzenia) pełnią organy wykonawcze tych jednostek samorządu terytorialnego.

Z powyżej przytoczonego przepisu prawnego wynika, że Burmistrz Gminy Mosina pełni w Zakładzie Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Mosinie funkcję zgromadzenia wspólników a nie jest jednoosobowym wspólnikiem przedmiotowej Spółki. Pełnienie przez Burmistrza Gminy Mosina funkcji zgromadzenia wspólników w Zakładzie Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Mosinie nie jest wykonywaniem zadań przez właściwe organy o których mowa w art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego. Burmistrz Gminy Mosina pełniąc funkcję zgromadzenia wspólników w Zakładzie Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Mosinie nie działa jako organ administracji publicznej lecz jako organ osoby prawnej Gminy Mosina.

W myśl art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Z powyżej przytoczonego przepisu wynika, że przedmiot skargi został ujęty bardzo szeroko. Przedmiotem skargi może być zatem każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań państwa lub innego podmiotu, np. organizacji społecznej, któremu zlecono zadania z zakresu administracji publicznej, oraz ich pracowników i funkcjonariuszy.

Charakteryzując skargę, J. Starościak wskazywał, że musi ona odpowiadać jednocześnie dwóm warunkom. Po pierwsze, nie posiada cech środka prawnego uregulowanego w kodeksie postępowania administracyjnego lub procedurach szczególnych, po drugie, zawiera zarzut wadliwej działalności organu lub jego pracownika (por. J. Starościak (w:) E. Iserzon, J. Starościak, Komentarz, 1964, s. 241).

Stanowi to pewne uproszczenie problemu. Skarga ma bowiem w istocie charakter uniwersalny. Może więc dotyczyć także wspomnianych sytuacji. Nie uruchomi jednak wówczas samoistnego, odrębnego postępowania skargowego, lecz zostanie potraktowana jako odpowiednio przysługujący wniosek czy żądanie.

Oznacza to, że postępowanie skargowe jako odrębny rodzaj postępowania zostanie uruchomione, gdy skarga nie daje podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego ogólnego ani szczególnego, a także nie może stanowić podstawy wniesienia powództwa ani wniosku czy skargi zmierzających do wszczęcia postępowania sądowego.

W przedmiotowej sprawie Krystynie Nuckowskiej służy prawo wniesienia powództwa do właściwego sądu. Tylko i wyłącznie właściwy sąd może rozstrzygnąć sprawę Krystyny Nuckowskiej i innych współwłaścicieli. Takiego uprawnienia nie posiada żaden organ uprawniony do rozpatrywania skarg wymieniony w art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Z powyższego wynika, że Wojewoda Wielkopolski bezzasadnie uznał, że pismo Krystyny Nuckowskiej stanowi skargę w rozumieniu art. 227 Kodeksu postępowania

administracyjnego na Burmistrza Gminy Mosina, którą ma rozpatrzyć Rada Miejska w Mosinie.

Pismo Krystyny Nuckowskiej z dnia 16 stycznia 2013 r. nie może uruchomić postępowania skargowego z powodów przedstawionych powyżej, zatem brak podstaw prawnych do zlecenia przez Radę Miejską w Mosinie zbadania zasadności przedmiotowego pisma przez Komisję Rewizyjną.

Do wiadomości:
Burmistrz Gminy Mosina
w miejscu.

RADCA PRAWNY

mgr Zdzisław Kmieciak