

**UCHWAŁA NR LIX/428/14
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 29 kwietnia 2014 r.

w sprawie skargi radnej Małgorzaty Kaptur

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) oraz art. 18a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), Rada Miejska w Mosinie uchwała, co następuje:

§ 1. Zleca się Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Mosinie zbadanie zasadności skargi radnej Małgorzaty Kaptur na Burmistrza Gminy Mosina z dnia 21 marca 2014 r., w związku z nieopracowywaniem przez niego wieloletnich programów sporządzania planów zagospodarowania przestrzennego, do czego zobowiązuje go art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wyznaczając termin załatwienia sprawy na dzień 16 maja 2014 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Waleryj Waligórski

Poznań, 28 marca 2014 r.

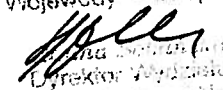
Rada Miejska w Mosinie
Wpł. dnia .. 2.04.2014 ..
Nr sprawy .. BR.1510.30.2014

Rada Miejska w Mosinie
pl. 20 Października 1
62-050 Mosina

Uprzejmie informuję, że do Wojewody Wielkopolskiego w dniu 25 marca 2014 r. wpłynęła skarga Pani Małgorzaty Kaptur, wraz z załącznikami, w przedmiocie działalności Burmistrza Gminy Mosina, który w ocenie skarżącej nie wypełnił ciążącego na nim obowiązku wynikającego z art. 32 ust.1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2012r., poz.647).

W związku z powyższym, działając w oparciu o treść art.231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2013r., poz.267) oraz art. 229 pkt 3 tejże ustawy, mając także na uwadze treść art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz.594) , przekazuję - według właściwości, skargę Pani Małgorzaty Kaptur celem jej rozpatrzenia przez Radę.

Jednocześnie proszę o przesłanie do Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu informacji o sposobie załatwienia przedmiotowej sprawy.

z up. Wojewody Wielkopolskiego

Dyrektor Wydziału
Kontrol, Prawnego i Nadzoru

Załącznik: skarga wraz z załączonymi do niej pismami

Do wiadomości:

Pani
Małgorzata Kaptur
ul. Kasztanowa 10
62-050 Mosina



WUW140060651

Kad

Małgorzata Kaptur
Radna Rady Miejskiej
w Mosinie
Ul. Kasztanowa 10
62 – 050 Mosina

Wojewódzki Urząd Województwa w Poznaniu SEKRETARIAT WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO		
WPLYNEŁO DNIA	2014-03-25	WPLYNEŁO DNIA
L. dz.		
Znak		

Mosina, 21.03.2014 r.

p. Kamiński

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WPLYNEŁO DNIA	25. MAR. 2014	WPLYNEŁO DNIA
L. dz.		

Pan
Piotr Florek
Wojewoda Wielkopolski

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu Wydział Kontroli, Prawny i Nadzoru		
WPLYNEŁO DNIA	26. MAR. 2014	WPLYNEŁO DNIA
L. dz.		

SKARGA NA BURMISTRZA GMINY MOSINA

Na podstawie art. 229 k.p.a. ust. 2 wnoszę skargę na działanie Burmistrza Gminy Mosina, który nie opracowuje wieloletnich programów sporządzania planów zagospodarowania przestrzennego, do czego zobowiązuje go art. 32 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 2003 r.

Mimo trzech wniosków złożonych w tej sprawie, Burmistrz nie zamierza przystąpić do opracowania w/w dokumentu – świadczą o tym odpowiedzi, które otrzymałam – w załączeniu.

Najwyższa Izba Kontroli w Informacji o wynikach kontroli realizacji zadań w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego z 4.05.2011 r. a także w opracowaniu Realizacja przez miasta województwa łódzkiego zadań z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego z 12.06.2013 r. wskazuje brak wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych jako nieprzestrzeganie procedury planistycznej.

Nierespektowanie prawa skutkuje brakiem przejrzystości w planowaniu przestrzennym w gminie Mosina. Radni i mieszkańcy są zaskakiwani wywoływanymi planami.

Sprawę uważam za istotną, ponieważ brak właściwego informowania o planach miejscowych jest przyczyną wielu skarg mieszkańców gminy Mosina.

Małgorzata Kaptur

INTERPELACJA – WNIOSEK

1. Imię i nazwisko radnego: **Małgorzata Kaptur**
2. Proszę o udostępnienie wieloletniego planu sporządzania planów miejscowych.

Już dwukrotnie (23 września 2013 r. i 14 października 2013 r.) zwracałam się z wnioskiem o udostępnienie wieloletniego planu sporządzania planów miejscowych.

Z ubolewaniem stwierdzam, że w pismach:

1. PP.67271.80.2013.MS BR.0003.664.2013 z 7 października 2013 r. oraz
 2. PP.67271.79.2013.MS BR.0003.665.2013 z 28 października 2013 r.
- nie udzielono mi informacji na ten temat.**

Czy dwukrotne uchylenie się od udzielenia informacji w tej sprawie oznacza, że **Burmistrz Gminy Mosina wieloletnich planów nie opracowuje, mimo że taki obowiązek wynika z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – art. 32 ust. 1?**

Jeżeli tak właśnie jest, wnoszę o bezzwłoczne opracowanie wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych i przedstawienie go Radzie Miejskiej oraz zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej w celu poinformowania mieszkańców i inwestorów.

Art. 32. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

1. W celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego.

2. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa w ust. 1, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej, w rozumieniu art. 8, komisji urbanistyczno-architektonicznej [...]

M. Kaptur

Mosina, dnia 23 grudnia 2013r.

PP.67271.80.2013.MS

BR.0003.717.2013

BR.0003.716.2013

Rada Miejska w Mosinie

Wpł. dnia ..2.01.2014.....r.

Nr sprawy ..BR..0003.716.2013

BR.0003.717.2013

Sz.P.

Waldemar Waligórski

Przewodniczący Rady Miejskiej

w Mosinie

w miejscu

Odpowiadając na wniosek radnej Małgorzaty Kaptur z dnia 11 grudnia 2013r. nr BR.0003.716.2013, który wpłynął do Urzędu Miejskiego w Mosinie dnia 12 grudnia 2013r. oraz wniosek z dnia 11 grudnia 2013r. nr BR.0003.717.2013, który wpłynął do Urzędu Miejskiego w Mosinie dnia 12 grudnia 2013r. Burmistrz Gminy Mosina wyjaśnia co następuje.

Przede wszystkim należy zauważyć, iż w świetle art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2012r., poz. 647 z późn.zm.) co najmniej raz w ciągu kadencji wójt, burmistrz, prezydent miasta przekazuje radzie gminy wyniki analiz zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy celem podjęcia przez radę gminy uchwały dotyczącej aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W kontekście powyższego Rada Miejska w Mosinie uchwałą nr IX/51/11 z dnia 30 marca 2011r. podjęła uchwałę w sprawie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Innymi słowy dopełniony został wymóg określony w przywołanym przepisie. W tym miejscu należy zauważyć, iż w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina, przyjętym uchwałą nr LVI/386/10 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 25 lutego 2010r., w rozdziale 8 i 9 części pt. „Kierunki” zawarta jest polityka Gminy Mosina, również poprzez odniesienie do konkretnych obszarów wyznaczonych na załączniku graficznym, w zakresie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

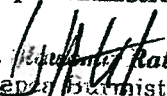
Odnosząc się natomiast do kwestii zamieszczenia planów miejscowych na stronach internetowych Gminy Mosina, w tym na stronach Biuletynu Informacji Publicznej, Burmistrz Gminy Mosina uprzejmie informuje, że cały czas prowadzone jest postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie dialogu konkurencyjnego na budowę zintegrowanego systemu zarządzania Gminą Mosina w oparciu o system informacji o terenie GIS/SIT, którego jednym z podstawowych założeń jest udostępnienie jak największej liczby informacji planistycznych za pośrednictwem Internetu.

Otrzymała:

1. Adresat
2. Pani Małgorzata Kaptur, Radna Rady Miejskiej w Mosinie w miejscu
3. PP a/a

Sprawę prowadzi: Michalina Szeliga
Referat Planowania Przestrzennego i Budownictwa
tel: 61-8109-571, pok. 120

Z up. Burmistrza

mgr inż.  Katakczak
Zastępca Burmistrza

INTERPELACJA – WNIOSEK Nr sprawy BR.0003.727.2014

1. Imię i nazwisko radnego: **Małgorzata Kaptur**

2. Wnoszę o bezzwłoczne opracowanie przez Burmistrza Gminy Mosina wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych i przedstawienie go Radzie Miejskiej.

Wskazanie przez panią Michalinę Szeligę w piśmie z 23.12.2013 jakoby rozdział 8 i 9 części pt. „Kierunki” „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mosina” (skan poniżej) był wieloletnim programem sporządzania planów miejscowych jest przejawem urzędniczej arogancji. Kilka ogólnych zdań nie może zastąpić planu w rozumieniu ustawy. Pani Michalina Szeliga doskonale to wie – w Internecie można sprawdzić jak wyglądają takie wieloletnie plany opracowane przez inne gminy.

Wskazanie na Studium jest przyznaniem, że Burmistrz Gminy Mosina mimo istniejącego od 2004 roku obowiązku wynikającego z ustawy o planowaniu przestrzennym (art. 32 ust. 1) po prostu nigdy takiego programu nie opracował.

Obszary, dla których obowiązkowe jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie przepisów odrębnych, w tym obszary wymagające przeprowadzenia scaleń i podziału nieruchomości, a także obszary rozmieszczenia obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2.000 m² oraz obszary przestrzeni publicznej.

W gminie Mosina nie występuje konieczność sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na podstawie następujących przepisów odrębnych:

- obowiązek sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na podstawie ustawy z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 92, poz. 880 ze zm.) nie dotyczy gminy Mosina,
- obowiązek sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na podstawie ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.) nie dotyczy gminy Mosina,
- obowiązek wynikający z ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. 2005 r. Nr 228, poz. 1947 ze zm.), przy czym gmina może odstąpić od sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla terenów górniczych. Ustala się obowiązek opracowania procedury podziału i scalania gruntów na terenie zabudowy letniskowej w Dymczewie Nowym dla działek o powierzchni poniżej 3000 m². Dopuszcza się włączenie do ww procedury również działek o powierzchni przekraczającej 3000m². Zasięg terenu do objęcia procedurą scalenia i podziału określi szczegółowa analiza. Dlatego gmina podejmie uchwałę o przystąpieniu do sporządzania mpzp dla tego terenu, aby zgodnie z przepisami o gospodarce nieruchomościami, po sporządzeniu planu miejscowego przystąpić do procedury scalenia i podziału nieruchomości.

Ponadto w Gminie Mosina nie zachodzi konieczność sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla przestrzeni publicznych.

Na terenie miasta i gminy Mosina brak obecnie obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2.000 m². Gmina nie zamierza również wyznaczać terenów pod ich lokalizację.

Obszary, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, w tym obszary wymagające zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i leśne.

Dla właściwej struktury przestrzennej rozwijającego się miasta oraz wsi w gminie Mosina niezbędne jest sukcesywnie sporządzanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego przed uruchamianiem kolejnych terenów inwestycyjnych. Terenami pretendującymi do sporządzenia planów miejscowych są nowe tereny inwestycyjne wyznaczone w Studium, oraz tereny w granicach istniejących jednostek osadniczych, które wymagają uporządkowania.

Gmina zamierza sporządzić miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego zgodnie z granicami jednostek bilansowych w poszczególnych miejscowościach (jednostki bilansowe oznaczone w załączniku graficznym nr 3 symbolem) – co docelowo ma doprowadzić do pokrycia planami miejscowymi terenów przeznaczonych pod zainwestowanie.

Zgodnie z definicją jednostki bilansowej, plany miejscowe muszą być sporządzane dla całej powierzchni jednostki. W wyjątkowych sytuacjach dopuszcza się sporządzenie mpzp dla części jednostki bilansowej, wydzielonej za pomocą tras komunikacyjnych, oznaczonych symbolami w załączniku graficznym nr 3.

Nierespektowanie prawa skutkuje brakiem przejrzystości w planowaniu przestrzennym w gminie Mosina. Radni i mieszkańcy są zaskakiwani wywoływanymi planami. Tak być nie powinno.

Jako mieszkanka gminy Mosina i radna Rady Miejskiej oczekuję przestrzegania prawa w urzędzie kierowanym przez Burmistrza i rzeczowej informacji na temat stanu faktycznego.

W trzech pismach: (23.10.2013, 7.10.2013, 23.12.2013) zredagowanych przez zastępcę kierownika referatu planowania przestrzennego p. Michalinę Szeligę nie otrzymałam konkretnej odpowiedzi.

Ten styl pozornego informowania, pisanie pism, w których nie ma odpowiedzi na zadane pytania jest zaprzeczeniem zasad rzetelności, profesjonalizmu i bezstronności, o których mowa w Kodeksie Etycznym Pracowników Urzędu Miejskiego w Mosinie.

Mosina, 10.01.2014 r.

Ubolewam również, że pod pozorem prowadzonych od roku czynności w celu wyłonienia wykonawcy prac związanych z udostępnieniem informacji dot. zagospodarowania przestrzennego, referat planowania przestrzennego nie wykonał samodzielnie chociażby zwykłego zestawienia obowiązujących i będących w opracowaniu planów miejscowych i nie udostępnił teże informacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Pierwszy mój wniosek w tej sprawie wpłynął do urzędu 14.10.2011 r. i do tej pory nie doczekał się realizacji.

Pragnę zauważyć, że wykonanie takiego zestawienia jest zajęciem nieskomplikowanym. Po wprowadzeniu danych z poprzednich lat wystarcza na bieżąco dopisywać dane związane z uchwaleniem, czy wywołaniem planu. Tak robią inne gminy. Nie pociąga to za sobą kosztów.

OBSZAR OBJĘTY PLANEM - rysunek	LINK uchwała	UCHWALENIE PLANU	PRZYSTAPIENIE DO SPORZĄDZENIA
Czapury - część między Spokojną, Poznańską i Gromadzką		opracowywany	02.09.2011
Czapury - zach. część	plan	28.11.2013	26.04.2012
Czapury - północna część	plan	08.02.2012	29.09.2010
Czapury - zabudowa usługowa przy ul. Poznańskiej	plan	28.02.2008	25.05.2006
Mosina - tereny zabudowy techniczno-produkcyjnej i terenów zabudowy mieszkaniowej z usługami przy ul. Śremskiej	plan	30.10.2013	26.04.2012
Mosina - teren usług oświaty, rejon Krasickiego/ Strzelecka	plan	27.06.2013	29.03.2012
Mosina - Leszczyńska, Jarzynowa, park Strzelnica	plan	29.05.2013	20.06.2011
Mosina - tereny przy ul. Strzeleckiej i Łaziennej	plan	28.06.2012	29.10.2009
Mosina - rejon ul. Szosa Poznańska	plan	26.01.2012	29.10.2009 29.09.2010
Mosina - teren usług przy ul. Leszczyńskiej - plac cyrkowy	plan	24.09.2009	29.05.2008
Mosina - zabudowa mieszkaniowa i usług oświaty w rejonie Strzeleckiej i Krasickiego	plan	31.01.2008	25.03.2004 15.04.2005
Mosina - zabudowa jednorodzinna w rejonie ul. Wodnej	plan plan	02.06.2005	25.02.2004
Mosina - teren między ul. Kolejową, Śremską, Wawrzyniaka i Dworcową	plan	27.05.2010	02.06.2005
Krajkowo - część i Baranowo	plan	26.09.2013	20.06.2011
Sowiniec - teren eksploatacji złoża piasków kwarcowych	plan	27.06.2013	27.10.2011
Mieczewo		opracowywany	29.11.2012
Radzewice - część wsi	plan	25.10.2012	29.10.2009
Pecna - część wsi	plan	29.03.2012	29.10.2009
Rogalin		opracowywany	02.09.2011
Rogalinek część wsi		opracowywany	26.11.2009 29.09.2010
Obwodnica wschodnia		opracowywany	29.09.2011

Mosina, 10.01.2014 r.

OBSZAR OBJĘTY PLANEM	LINK	UCHWALENIE	PRZYSTĄPIENIE
Dymaczewo Nowe - zabudowa nad J. Dymaczewskim		opracowywany	29.10.2009
Krosinko - zabudowa usługowa w zieleni		opracowywany	02.09.2011
Krosno - część wsi		opracowywany	29.10.2009
<u>Drużyna - Nowinki - zabudowa jednorodzinna i usług.</u>	<u>plan</u>	15.12.2005	15.04.2004
<u>Drużyna - część wsi, tzw. Mała Drużyna</u>	<u>plan</u>	30.01.2013	27.05.2010
<u>Wiórek</u>	<u>plan</u>	30.10.2013	02.09.2011
Sasinowo, Rogalin, Mieczewo - przebieg magistrali wodociągowej	<u>plan</u>	27.09.2012	27.05.2010
Babki, Sasinowo, Rogalinek		opracowywany	29.11.2012
<u>Daszewice, Babki, część wsi</u>	<u>plan</u>	26.02.2009	27.09.2007 25.10.2007 31.01.2008 27.03.2008
<u>Daszewice</u>		opracowywany	29.10.2009 30.09.2010

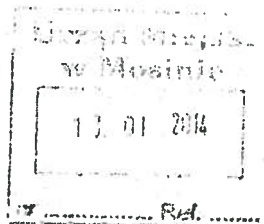
Szcątkowe informowanie o planowaniu przestrzennym (jedynie obwieszczenia o wyłożeniu planu), w czasie gdy inne urzędy robią to w sposób uporządkowany w Biuletynie Informacji Publicznej, sprawia wrażenie, że urząd ukrywa informacje przed mieszkańcami.

Szkodzi to wizerunkowi urzędu - skutkuje utratą wiarygodności i zaufania, dlatego wnoszę o jak najszybsze opracowanie wieloletniego programu sporządzania mpzp i zamieszczenia wykazu obowiązujących, opracowywanych i planowanych do realizacji planów zagospodarowania przestrzennego.

M. Kojak

Mosina, dnia 13 stycznia 2014 r.

BR.0003.727.2014



~~**Pani
Zofia Springer
Burmistrz Gminy Mosina**~~

W załączeniu przekazuję kserokopię wniosku radnej Małgorzaty Kaptur w sprawie bezzwłocznego opracowania przez Burmistrza Gminy Mosina wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych i przedstawienie go Radzie Miejskiej.

Z up. Przewodniczącego
Rady Miejskiej
Piotr Sokołowski

Do wiadomości:
Pani
Małgorzata Kaptur
Radna
Rady Miejskiej w Mosinie

Mosina, dnia 27 stycznia 2014r.

PP.67271.5.2014.15

BR.0003.727.2014

Rada Miejska w Mosinie
Wpł. dnia 3.02.2014 r.
Nr sprawy BR.0003.727.2014

Sz.P.
Waldemar Waligórski
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Mosinie
w miejscu

Odpowiadając na wniosek radnej Małgorzaty Kaptur z dnia 10 stycznia 2014r., który wpłynął do Urzędu Miejskiego w Mosinie dnia 13 stycznia 2014r. w sprawie „bezzwłocznego opracowania przez Burmistrza Gminy Mosina wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych i przedstawienia go Radzie Miejskiej w Mosinie” Burmistrz Gminy Mosina stwierdza co następuje.

Uchwałą nr LVI/386/10 z dnia 25 lutego 2010r. Rada Miejska w Mosinie uchwaliła Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina. Uchwalając przedmiotowe Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Rada Miejska w Mosinie określiła, poprzez rozdział 7 i rozdział 8 części 2 pt. „Kierunki” obszary, dla których obowiązkowe jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie przepisów odrębnych, w tym obszary wymagające przeprowadzenia scaleń i podziału nieruchomości, a także obszary rozmieszczenia obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m² oraz obszary przestrzeni publicznej, a także obszary, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, w tym obszary wymagające zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze. Odnosząc się do ustaleń dotyczących fakultatywnego sporządzania planów miejscowych, ustalenia te są bardzo ogólne ponieważ brzmią:

„Dla właściwej struktury przestrzennej rozwijającego się miasta oraz wsi w gminie Mosina niezbędne jest sukcesywne sporządzanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego przed uruchamianiem kolejnych terenów inwestycyjnych. Terenami pretendującymi do sporządzenia planów miejscowych są nowe tereny inwestycyjne wyznaczone w Studium, oraz tereny w granicach istniejących jednostek osadniczych, które wymagają uporządkowania. Gmina zamierza sporządzać miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego zgodnie z granicami jednostek bilansowych w poszczególnych miejscowościach (jednostki bilansowe oznaczone w załączniku graficznym nr 3 symbolem) – co docelowo ma doprowadzić do pokrycia planami miejscowymi terenów przeznaczonych pod zainwestowanie. Zgodnie z definicją jednostki bilansowej, plany miejscowe muszą być sporządzane dla całej powierzchni jednostki. W wyjątkowych sytuacjach dopuszcza się sporządzenie mpzp dla części jednostki bilansowej, wydzielonej za pomocą tras komunikacyjnych, oznaczonych symbolami w załączniku graficznym nr 3”.

Z powyższego wynika zatem, że Rada Miejska w Mosinie uchwaliła następujące zasady sporządzania planów miejscowych i jednocześnie na załączniku nr 3 określiła obszary, gdzie te plany miejscowe mają zostać sporządzone na terenie Gminy Mosina:

- 1) sukcesywne sporządzanie planów miejscowych dla terenów przewidzianych do urbanizacji;

- 2) sporządzanie planów miejscowych zarówno dla terenów przewidzianych do urbanizacji jak i dla terenów już zurbanizowanych, które wymagają uporządkowania; a więc docelowo dla wszystkich terenów zurbanizowanych i planowanych do zurbanizowania;
- 3) sporządzanie planów miejscowych zgodnie z granicami jednostek bilansowych w poszczególnych miejscowościach (zgodnie z załącznikiem nr 3), aby w sposób kompleksowy zarówno pod względem komunikacyjnym jak i architektonicznym oraz funkcjonalno – przestrzennym kształtować przestrzeń jednostek osadniczych;
- 4) w wyjątkowych sytuacjach opracowywanie planów miejscowych dla części jednostek bilansowych wydzielonych za pomocą tras komunikacyjnych, aby w sytuacjach, gdy plany miejscowe będą sporządzane dla części jednostki bilansowej obejmowały swym zasięgiem kwartał zabudowy ograniczony trasami komunikacyjnymi co pozwoli na odpowiednie kształtowanie tych kwartałów zabudowy.

W tym miejscu konieczne jest odwołanie się do art. 11a, art. 15, art. 26 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 z późn.zm.), z których wynika, że rada gminy jest organem stanowiącym i kontrolnym, a wójt, burmistrz, prezydent miasta jest organem wykonawczym. Oznacza to, że Rada Miejska w Mosinie uchwalając przywołane Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina wskazała Burmistrzowi Gminy Mosina na jakich zasadach i gdzie należy opracowywać plany miejscowe. Innymi słowy Rada Miejska w Mosinie określiła Burmistrzowi Gminy Mosina ramy sporządzania planów miejscowych. Trzeba zauważyć, że Burmistrz Gminy Mosina realizuje wytyczne wskazane przez Radę Miejską w Mosinie, o czym świadczą chociażby już uchwalone miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, a także te, które znajdują się w trakcie opracowywania.

Niewątpliwie z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2012, poz. 647) wynika, że *w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego.* Niemniej jednak, jak zostało to już wyjaśnione powyżej to Rada Miejska w Mosinie określiła Burmistrzowi Gminy Mosina w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy ramy, w tym przestrzenne, opracowywania planów miejscowych (załącznik nr 3). Przyjęte w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego rozwiązanie wskazujące obszary, dla których Gmina zamierza sporządzić plan miejscowy wskazuje na obszary na załączniku nr 3, czyli w ten sposób określa jego granice przestrzenne i lokalizację na terenie Gminy. Innymi słowy obszary dla których Gmina zamierza sporządzić plany miejscowe zaznaczone zostały na mapie (załącznik nr 3), a nie zostały wymienione w jakimkolwiek wykazie tabelarycznym, o co zapewne wnosi radna Małgorzata Kaptur. Niewątpliwie Rada Miejska w Mosinie w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy nie określiła dokładnego terminu sporządzenia konkretnego planu miejscowego, ale posłużyła się terminem sukcesywnie. Sukcesywnie to znaczy stopniowo, ciągle, czyli jak zostanie ukończony plan miejscowy dla jednego obszaru, aby opracowywać plan miejscowy dla kolejnego obszaru w celu pokrycia planami miejscowymi jak największego obszaru Gminy Mosina. Jest to jak najbardziej rozwiązanie optymalne, ponieważ obszarów wyznaczonych w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy, dla których Gmina zamierza sporządzić

plan miejscowy jest bardzo duży, a brak wskazania, że mają one zostać opracowywane sukcesywnie skutkowałoby koniecznością opracowania ich wszystkich od razu. Rozwiązanie takie byłoby zatem niewątpliwie bardzo trudne z punktu widzenia finansowego jak i organizacyjnego. Innymi słowy w przypadku Gminy Mosina wieloletni program sporządzania planów miejscowych zawarty jest w uchwale nr LVI/386/10 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 25 lutego 2010r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina w postaci wyznaczonych na załączniku nr 3 (mapie pt. „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina: Kierunki”) obszarów, oznaczonych specjalnym symbolem określonym jako „jednostki bilansowe, dla których gmina zamierza sporządzić mpzp (ramka wokół symbolu literowego jednostki)”, dla których plany miejscowe mają zostać sporządzane sukcesywnie.

Jednocześnie z art. 32 ust. 2 w/w ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że *wójt, burmistrz, prezydent miasta przekazuje radzie wynik analiz, o których mowa w ust. 1 (analiz zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy), po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej, w rozumieniu art. 8, komisji urbanistyczno – architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub części, podejmuje działania, o których mowa w art. 27.* Z powyższego zatem wynika, że radzie gminy przedstawiana jest tylko i wyłącznie analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, co też znalazło swoje odzwierciedlenie w uchwale nr IX/51/11 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 30 marca 2011r. w sprawie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Odnosząc się do kwestii zamieszczenia planów miejscowych na stronach internetowych Gminy Mosina, w tym na stronach Biuletynu Informacji Publicznej jak i prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie dialogu konkurencyjnego na budowę zintegrowanego systemu zarządzania Gminą Mosina w oparciu o system informacji o terenie GIS/SIT, Burmistrz Gminy Mosina uprzejmie informuje, że zamówienie to obejmuje swoim zakresem również skomplikowane zagadnienia informatyczne. Niemniej jednak Burmistrz Gminy Mosina analizuje i zbiera, celem zamieszczenia w specyfikacji istotnych warunków zamówienia, zgłoszone przez radną Małgorzatę Kaptur propozycje przyszłych funkcjonalności projektowanego systemu.

Z up. Burmistrza

mgr inż. Sławomir Ratajczak
Zastępca Burmistrza

Otrzymują:

- Adresat
2. Pani Małgorzata Kaptur, Radna Rady Miejskiej w Mosinie
w miejscu
3. PP a/a

Sprawę prowadzi: Michalina Szeliga
Referat Planowania Przestrzennego i Budownictwa
tel: 61-8109-571, pok. 120

WNIOSEK RADNEGO

1. Imię i nazwisko radnego: **Małgorzata Kaptur**
2. Po raz trzeci składam wniosek o opracowanie wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych.

Wyjaśnienia, które w tej sprawie otrzymałam do tej pory świadczą o:

- **nieznajomości prawa** przez Burmistrza Gminy Mosina i podległych mu urzędników (art. 32 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) lub jego lekceważeniu (obowiązek opracowywania wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych istnieje od 10 lat),
- **biurokratycznych nawykach** – urzędnik traci czas na niepotrzebną korespondencję, zamiast dążyć do zrealizowania słusznego wniosku, uparcie broni racji, której nie ma.

Nieopracowanie wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych
Najwyższa Izba Kontroli wskazuje, jako nieprawidłowość, którą trzeba wyeliminować.

Poniżej fragmenty dwóch publikacji NIK zawierających wnioski z kontroli w zakresie planowania przestrzennego z 2011 i 2013 r.

**Informacja o wynikach kontroli realizacji zadań
w zakresie planowania i zagospodarowania
przestrzennego przez organy administracji rządowej
i jednostki samorządu terytorialnego**



4.05.2011 r.

9. W 32 skontrolowanych gminach stwierdzono nieprzestrzeganie procedury uchwalania lub zmiany mpzp, m.in.:
- w 13 gminach organ wykonawczy gmin nie opracował wieloletnich programów sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, pomimo wymogu z art. 32 ust. 1 ustawy,
 - w 6 gminach mpzp sporządzone zostały niezgodnie z założeniami zawartymi w studiach,
 - w 3 gminach, z naruszeniem art. 21 ust. 1 ustawy, koszty sporządzenia mpzp sfinansowano ze środków osób fizycznych.

(str. 44-45 i 47-49)

12.06.2013 r.



**REALIZACJA
PRZEZ MIASTA WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO
ZADAŃ Z ZAKRESU PLANOWANIA
I ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO**

W celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości w kształtowaniu i prowadzeniu polityki przestrzennej, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o wzmocnienie systemu kontroli i nadzoru nad realizacją zadań związanych z planowaniem przestrzennym, w szczególności poprzez:

- opracowanie i bieżące monitorowanie realizacji wieloletnich programów sporządzania planów miejscowych,
- zdyscyplinowanie osób odpowiedzialnych za terminowość i rzetelne przestrzeganie procedur wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu,
- systematyczne przedstawianie radom gmin informacji o wydanych decyzjach w sprawie opłaty planistycznej i zgłoszonych roszczeniach z tytułu niemożności lub ograniczenia korzystania z nieruchomości, związanych z uchwaleniem planu miejscowego.

Z uwagi na powyższe wnoszę o poważne potraktowanie mojego wniosku i niemarnowanie czasu na kolejne długie i pokrętne odpowiedzi, tylko opracowanie wymaganego prawem wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych – art. 32 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

M. Kaptur

Mosina, 14.02.2014 r.

**Burmistrz Gminy
Mosina**

PP.67271.5.2014
BR.0003.752.2014

Mosina, dnia 24 lutego 2014r.

Rada Miejska w Mosinie
Wpł. dnia 3.03.2014 r.
Nr sprawy BR.0003.752.2014

**Sz.P.
Waldemar Waligórski
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Mosinie
w miejscu**

Odpowiadając na wniosek radnej Małgorzaty Kaptur z dnia 17 stycznia 2014r. nr BR.0003.752.2014 Burmistrz Gminy Mosina pragnie poinformować, że podtrzymuje swoje stanowisko w zakresie opracowania wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych w nawiązaniu do ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mosina zawarte w piśmie Burmistrza Gminy Mosina z dnia 27 stycznia 2014r. nr PP.67271.5.2014.

z up. Burmistrza
Waldemar Krzyżanowski
Zastępca Burmistrza

Otrzymują:

Adresat

2. Pani Małgorzata Kaptur, radna Rady Miejskiej w Mosinie
3. PP a/a

Sprawę prowadzi: *Michalina Szeliga*
Referat Planowania Przestrzennego i Budownictwa
Tel: 61-8109-571, pok. 120