



Mosina, 1 kwietnia 2014

OŚ.0003.3.2014

Rada Miejska w Mosinie

Wpł. dnia ..2.04.2014...r.

Nr sprawy BR.0003.767.2014

**Pan  
Waldemar Waligórski  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Mosinie  
w miejscu**

### **ODPOWIEDŹ NA ZAPYTANIE GRUPY RADNYCH**

Odpowiadając na zapytanie grupy Radnych Pani Wiesławy Manii, Sławomira Falbierskiego, Ryszarda Rybickiego, Waldemara Wiązka, Jacka Rogalki, znak **BR.0003.767.2014** z dnia **20 marca 2014 r.** w sprawie rozważenia możliwości wystąpienia Gminy Mosina ze Związku Międzygminnego CZO SELEKT, przekazuje stosowne informacje.

Od półtora roku Trybunał Konstytucyjny procedował nad wnioskiem zgłoszonym przez Miasto Inowrocław w sprawie narzuconego przez Parlament Europejski obowiązku przetargowego sposobu wybierania firm do odbioru odpadów komunalnych, bez względu na to czy samorząd posiada własną jednostkę do tego zadania czy też nie. W obszernym wniosku Gminy Inowrocław domagał się dla gmin i miast takich samych rozwiązań, jakie są stosowane w innych państwach Unii Europejskiej, tj. prawa do wyboru sposobu realizacji własnego zadania publicznego (zasada in house). W miejscu tym wskazać należy, iż Gmina Mosina oficjalnie poparła inicjatywę Inowrocławia.

26 lutego 2014 r., Trybunał Konstytucyjny ku zaskoczeniu wnioskodawcy na niejawnym posiedzeniu, w pełnym składzie uznał wniosek Gminy Inowrocław za niezasadny i umorzył postępowanie. Trybunał Konstytucyjny podzielił argumenty Sejmu, iż wbrew twierdzeniom wnioskodawcy obowiązek wyłączenia stosowania procedur przetargowych w sytuacji, gdy zlecającym jest jednostka samorządu terytorialnego, a wykonawcą spółka komunalna, nie znajduje podstaw w prawie unijnym. W swoim orzeczeniu Trybunału Konstytucyjnego wielokrotnie powoływał się na dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zamówień publicznych 2004/18/WE, która nie zawierała wyłączeń w zakresie zamówień in house. TK nie uwzględnił tego, iż w tym samym czasie powyższa dyrektywa zastała uchylona.

15 stycznia 2014 r. Parlament Europejski i Rada Europejska podjęły dyrektywę 2014/24/UE w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE. W miejscu tym wskazać należy, iż Gmina Inowrocław przegrała co prawda w Trybunale Konstytucyjnym sprawę dotyczącą narzuconego przez Parlament obowiązku przetargowego sposobu wybierania firm do odbioru

odpadów komunalnych, niemniej jednak Trybunał Konstytucyjny nie uwzględnił w swoim orzeczeniu najnowszej dyrektywy unijnej w sprawie tzw. zamówień *in house*. W tym kontekście orzeczenie w sprawie wniosku Inowrocławia nie odpowiada nie tylko tendencjom panującym w całej Europie – tzn. polegającym na wspieraniu przez Gminy własnych podmiotów komunalnych, ale sankcjonuje niezgodność prawa polskiego, gdyż Sejm w ciągu 2 lat musi wprowadzić zmiany w prawie wynikające z dyrektywy i postulowane przez Inowrocław. Zgodnie bowiem z art. 12 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady Europejskiej 2014/24/EU z dnia 15 stycznia 2014 r. „zamówienie publiczne udzielone przez instytucję zamawiającą osobie prawa prywatnego lub publicznego nie jest objęte zakresem stosowania niniejszej dyrektywy, jeżeli spełnione są wszystkie następujące warunki:

1. *instytucja zamawiająca sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę podobną do kontroli, jaką sprawuje nad własnymi jednostkami,*
2. *ponad 80% działalności kontrolowanej osoby prawnej jest prowadzone w ramach wykonywania zadań powierzonych przez instytucję zamawiającą sprawującą kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tę instytucję zamawiającą; oraz*
3. *w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego, z wyjątkiem form udziału kapitału prywatnego o charakterze niekontrolującym i nieblokującym, wymaganych na mocy krajowych przepisów ustawowych, zgodnie z Traktatami, oraz nie wywierających decydującego wpływu na kontrolowaną osobę prawną”.*

Dodatkowo, zgodnie z informacją przekazaną przez Ministerstwo Środowiska systemowa nowelizacja ustawy śmieciowej zostanie przedstawiona w drugiej połowie 2014 r. Jednocześnie, w myśl § 31 Statutu Związku Międzygminnego „Centrum Zagospodarowania Odpadów SELEKT” „uczestnik może wystąpić ze Związku przez złożenie oświadczenia o wypowiedzeniu, potwierdzonego stosowaną uchwałą organu stanowiącego uczestnika. Oświadczenie winno być złożone z zachowaniem sześciomiesięcznego terminu wypowiedzenia ze skutkiem na dzień 31 grudnia danego roku”. W kontekście powyższego informuję, iż w chwili obecnej Gmina Mosina rozważa podjęcie działań mających na celu wystąpienie ze Związku Międzygminnego, niemniej jednak podjęcie ostatecznej decyzji wymaga szczegółowej analizy sytuacji. Z jednej bowiem strony skorzystanie przez Gminę Mosina z zapisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady Europejskiej 2014/24/EU z dnia 15 stycznia 2014 r. będzie miało zastosowanie tylko w sytuacji wystąpienia ze Związku, przy czym ewentualne wypowiedzenie winno nastąpić najpóźniej do dnia 30 czerwca 2014 r. Jak już wcześniej wskazano nowelizacja ustawy planowana jest na drugą połowę roku. W tym kontekście okazać się może, iż wystąpienie przez Gminę Mosina ze Związku Międzygminnego ze skutkiem na koniec 2014 r. w sytuacji niezakończenia w br. prac nad nowelizacją ustawy spowoduje, iż w 2015 r. Gmina Mosina będzie zobowiązana do samodzielnego przygotowania przetargu na odbiór odpadów komunalnych. Przedmiotowa dyrektywa bowiem aby mogła być stosowana musi zostać implementowana do prawa polskiego.

Jednocześnie podnieść należy, że gospodarka odpadami należy do zadań własnych gminy. W kontekście tym, skoro Związek jako Zamawiający nie dokonał wyboru wykonawcy w ramach przeprowadzonego postępowania przetargowego, to w takiej sytuacji w opinii Gminy Mosina pierwszeństwo do zawarcia umowy winna mieć Spółka, która jest w 100% własnością Gminy Mosina i była konkurencyjna cenowo. W związku z powyższym wystosowano pisma do Związku Międzygminnego CZO SELEKT z żądaniem, aby do negocjacji zaproszono ZUK Sp. z o. o. i podpisano ze Spółką umowę z wolnej ręki do czasu rozstrzygnięcia kolejnego przetargu. Jednocześnie poproszono o udostępnienie kopii obowiązującej w chwili obecnej umowy zawartej z Remondis Sanitech Poznań Sp. z o. o. oraz Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych EKO-RONDO

S.C. Halina i Zenon Guźniczak. Do chwili obecnej nie otrzymano odpowiedzi na przedmiotowe pisma.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, sprawa wymaga przeprowadzenia pogłębionej analizy przed podjęciem przez Gminę Mosina ostatecznej decyzji w przedmiocie wystąpienia ze Związku Międzygminnego CZO SELEKT.

Z up. Burmistrza

mgr inż. Sławomir Falajczak  
Zastępca Burmistrza



**Otrzymują:**

1. Adresat,
2. Pani Wiesława Mania, Radna Rady Miejskiej w Mosinie,
3. Pan Sławomir Falbierski, Radny Rady Miejskiej w Mosinie,
4. Pan Ryszard Rybicki, Radny rady Miejskiej w Mosinie,
5. Pan Waldemar Wiązek, Radny Rady Miejskiej w Mosinie,
6. Pan Jacek Rogalka, Radny Rady Miejskiej w Mosinie,
7. a/a.

**Sprawę prowadzi:**

Dominika Grząślewicz-Gabler, Kierownik Referatu Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, tel. 8109-545.

