

WNIOSEK RADNEGO

Imię i nazwisko radnego: Łukasz Kasprowicz

W sprawie: odprawy emerytalnej dla burmistrza Zofii Springer

W związku ze stwierdzeniem burmistrza o tym, iż stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie odprawy emerytalnej dla burmistrza zawiera błędy, proszę, aby burmistrz wskazała te błędy i uzasadniła co i dlaczego jest błędem.

W załączeniu przesyłam kwestionowane przez burmistrza stanowisko RIO.

Odpowiedzi proszę przesłać na adres mailowy: kasprowiczlukasz@gazeta.pl

Mosina dn. 7 sierpnia 2012



mgr Łukasz Kasprowicz



Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu

ul. Zielona 8, 61-851 Poznań

tel.: 85 95 710; fax: 85 31 332; e-mail: poznan@rio.gov.pl

adres do korespondencji: skrytka pocztowa nr 223; 60-967 Poznań 9

Poznań, dnia 31 lipca 2012 r.

WA-0903/8/2012

Pan

Jan Marciniak

Przewodniczący Klubu Radnych

Rady Miejskiej w Mosinie

Koalicja Samorządowa

W związku z pismem z dnia 2 lipca 2012 r. doręczonym tut. Izbie w dniu 4 lipca 2012 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wyjaśnia, co następuje.

Uchwała Nr XXIX/200/12 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Mosina na rok 2012 była przedmiotem badania na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w dniu 18 lipca 2012 roku. Kolegium Izby, po analizie jej postanowień ustaliło, że Rada dokonując zmian budżetu nie określiła kwoty planowanego deficytu oraz zaniechała określenia źródeł jego pokrycia, co stanowi naruszenie art. 212 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Ponadto Kolegium Izby wskazało, że w załączniku nr 7 „Wydatki majątkowe na rok 2012” dla zadania „Modernizacja budynku po ZUK” (zadanie nr 19) wykazano łączne koszty finansowe w wysokości 360.000 zł, podczas gdy Rada dokonała w budżecie zwiększenia wydatków na to zadanie o 40.000 zł, przy dotychczasowym wykazaniu łącznych kosztów na to zadanie w wysokości 360.000 zł. W związku z tym po dokonanych zmianach łączne koszty finansowe winny być określone w wysokości 400.000 zł. Kolegium Izby wyznaczyło Radzie Miejskiej termin do usunięcia tych nieprawidłowości do dnia 7 sierpnia 2012 r.

Odnosząc się do poruszanej w Pana piśmie kwestii zaplanowania w budżecie środków z przeznaczeniem na odprawę emerytalną dla Burmistrza Gminy, Kolegium Izby nie znalazło podstaw do zakwestionowania tej zmiany budżetu. Rada gminy uprawniona jest bowiem

do zmian w planie wydatków na wynagrodzenia. Wykonanie tych wydatków przez organ wykonawczy musi odbyć się zgodnie z przepisami prawa, które dotyczą wypłaty odprawy emerytalnej. Z wyjaśnień złożonych przez Zastępcę Burmistrza Gminy (pismo z dnia 12 lipca 2012 r. znak: FB.302120/2012r.MB) wynika jednoznacznie, że zaproponowana zmiana budżetu spowodowana została wnioskiem Burmistrza Gminy Mosina o wypłatę odprawy emerytalnej, która nie była zaplanowana w budżecie Gminy na 2012 rok. Zmiana budżetu w tym zakresie nie przesądza o wypłacie, gdyż wypłata możliwa będzie po dokonaniu weryfikacji odpowiednich dokumentów.

Izba wskazuje, że zgodnie z brzmieniem przepisu art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458) „Pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie zasadnicze, dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa oraz jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych w odrębnych przepisach.” Wysokość jednorazowej odprawy oraz sposób jej obliczania wynika odpowiednio z przepisów art. 38 ust. 3 – 5.

Termin wypłaty jednorazowej odprawy wskazany jest w przepisie § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398 ze zm.): „Jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy jest wypłacana w dniu ustania stosunku pracy.”

Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 16 czerwca 2011 r. (sygn. akt I PK 269/10) wyraził pogląd, że „Przesłanką nabycia prawa do odprawy przez pracownika samorządowego jest istnienie związku między ustaniem stosunku pracy a przejściem na emeryturę lub rentę. Związek ustania stosunku pracy z przejściem na emeryturę lub rentę nie jest tym samym, czym rozwiązanie stosunku pracy z powodu przejścia na emeryturę lub rentę.”

W uzasadnieniu Sąd wskazał, że „(...) Przejściem na emeryturę lub rentę jest zamiana statusu pracownika lub pracownika - emeryta (rencisty) na status wyłącznie emeryta (rencisty). Następuje ono zawsze i tylko przez ustanie stosunku pracy. Dopóki bowiem trwa stosunek pracy osoba pobierająca emeryturę (rentę) nie przestaje być pracownikiem. Ani nabycie przez pracownika prawa do emerytury (renty), ani przyznanie świadczenia, ani nawet jego wypłata nie stanowią zdarzeń powodujących ustanie zatrudnienia (...).”

Rada Miejska w Mosinie uchwałą Nr VII/44/07 z dnia 15 lutego 2007 r. stwierdziła wygaśnięcie mandatu Burmistrza Gminy Mosina Pani Zofii Springer, w związku ze spełnieniem przesłanek określonych w art. 26 ust. 1 pkt 1a ustawy z dnia 20 lipca 2002 r.

o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta (Dz. U. z 2002 r. Nr 113, poz. 984 ze zm.). W tym samym czasie wielu samorządowców straciło mandaty w wyniku naruszenia przepisu art. 26 ust.1 pkt 1a ustawy o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta, a przyczyną podejmowania przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego uchwał o wygaśnięciu mandatu było niezłożenie oświadczenia majątkowego. Wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 marca 2007 r. (sygn. akt K 8/07, Dz. U. Nr 48, poz. 327) przepis ten został uznany za niezgodny z Konstytucją RP i utracił moc z dniem 19 marca 2007 r. Osobom, którym wygaszono mandaty przed wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego pozostało wystąpienie na drogę postępowania przed sądami administracyjnymi o stwierdzenie nieważności uchwał organów stanowiących.

Skoro Pani Burmistrz została „przywrócona do pracy” po wyroku Trybunału Konstytucyjnego, to, mimo iż pobierała do 2011 r. emeryturę (a w chwili obecnej jest ona zawieszona), w ocenie tut. Izby brak jest podstaw w chwili obecnej do wypłaty odprawy emerytalnej do czasu ustania stosunku pracy.

Dodatkowo wskazać należy, że roszczenie o wypłatę odprawy emerytalnej w związku z uzyskaniem uprawnień emerytalnych w 2007 r. uległo w ocenie Izby przedawnieniu. Stosownie bowiem do postanowień art. 291 § 1 Kodeksu pracy (w związku z art. 43 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych, który stanowi, że w sprawach nieuregulowanych w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy Kodeksu pracy) „Roszczenia ze stosunku pracy ulegają przedawnieniu z upływem 3 lat od dnia, w którym roszczenie stało się wymagalne.” Przepis art. 292 stanowi natomiast, że: „Roszczenia przedawnionego nie można dochodzić, chyba że ten, przeciwko komu roszczenie przysługuje, zrzeka się korzystania z przedawnienia; zrzeczenie dokonane przed upływem przedawnienia jest nieważne.”

Przedstawione stanowisko tut. Izby nie ma charakteru wiążącego.

PREZES IZBY

Grażyna Wróblewska

Do wiadomości:

Pan Sławomir Ratajczak

Zastępca Burmistrza

Gminy Mosina

Mosina, dnia 8 sierpnia 2012 r.

BR.0003.425.2012

**Urząd Miejski
w Mosinie
BOI**

2012 -08- 08

nrRef.....

**Pani
Zofia Springer
Burmistrz Gminy Mosina**

Przekazuję w załączeniu kserokopię wniosku radnego Łukasza Kasprowicza o wskazanie błędów w stanowisku Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu dotyczącym odprawy emerytalnej dla burmistrza Zofii Springer.

Z up. Przewodniczącego
Rady Miejskiej
Piotr Sdotowski

Do wiadomości:

Pan
Łukasz Kasprowicz
Radny
Rady Miejskiej w Mosinie